

# **Лаборатории высокого класса ключ к обеспечению соблюдения природоохранного законодательства**

**Филипп ФИШО – эксперт проекта Тасис по институциональным вопросам**

## **Введение**

Одна из основных задач проекта программы Тасис «Совершенствование системы управления твердыми бытовыми отходами в Донецкой области Украины» касается повышения эффективности работы экологических инспекций и совершенствования механизма мониторинга, особенно в отношении контроля влияния свалок ТБО на окружающую среду. Как показал аудит экологических инспекций Донецкой области, почти все процедуры предъявления исков базируются на результатах лабораторного анализа.

Говоря об окружающей среде, нельзя применить такое понятие, как границы, например, в случае загрязнения воздуха или загрязнения рек, морей. Поэтому международное сообщество постепенно пытается привести методы лабораторного анализа к одним стандартам, для того, чтобы получить возможность сравнивать данные, полученные от разных стран. Сегодня представляется невозможным сравнивать данные о состоянии окружающей среды (качество воды, воздуха и т.д.) в странах СНГ и Европе в результате разницы в методах анализа.

## **Практика ЕС**

Международное сообщество определило целый ряд стандартов, в рамках ISO (International Standard Organization - Международная Организация Стандартов) или CEN (Comité Européen de Normalisation). Стандарт ISO 17025 определяет условия сертификации для работы лабораторий. При этом сертификаты выдаются на выполнение отдельного вида анализа, а не в целом на работу лаборатории. В Европе, каждый вид анализа сертифицирован стандартами ISO либо CEN или государственными стандартами конкретной страны. Сертификат ISO 17025 гарантирует то, что результаты сертифицированного анализа не могут быть оспорены. Более того, например, французское Министерство Экологии одобряет формирование только тех лабораторий, которые получили сертификацию ISO 17025 на проведение экологического анализа.

Интересно отметить, что, как правило, в ЕС за проведение контрольных анализов платит проверяемое предприятие.

Требования норм ISO 17025 подразделяются на две основные части:

- предписания по менеджменту (часть, посвященная обеспечению качества – раздел 4)
- технические предписания (техническая часть – раздел 5)

Анализы по контролю состояния окружающей среды выполняются частными лабораториями, имеющими аккредитацию (ISO 17025) и/или соглашение с Министерством по охране окружающей среды. Как правило, в организационной схеме выделяются 3 уровня лабораторий:

1. Частные лаборатории (и даже ведомственные лаборатории) выполняют контрольный анализ;

2. В областной администрации имеется своя собственная лаборатория, задача которой заключается в проведении, при необходимости, контрольных анализов параллельно с лабораториями 1-го уровня: пробу( можно разбить на две части и администрация самостоятельно проверяет результаты, заявленные лабораторией 1-го уровня);
3. На государственном уровне имеется своя собственная третейская лаборатория, которая может быть исследовательским центром или научным учреждением Министерства; часто такая лаборатория отвечает за разработку или утверждение новых методов анализа.

## **Положение дел в Украине**

В рамках проекта Тасис был проведен аудит лабораторий Госуправления экологии и природных ресурсов, целью которого было:

1. Ознакомиться со структурой и функционированием местных лабораторий, осуществляющих государственный аналитический контроль состояния окружающей природной среды.
2. Ознакомиться с правилами и условиями организации лабораторий Министерства охраны окружающей природной среды.
3. Установить величину расхождения между украинскими стандартами для аккредитации лаборатории и международной сертификацией ISO 17025.

Деятельность центральной лаборатории Госуправления экоресурсов изучал французский эксперт по аудиту качества. Им проверялось соответствие процедур стандартам ЕС ISO 17025. В целом выявлено, что лаборатория в большей мере отвечает техническим предписаниями (72% приходится на формализованные и неформализованные положения, чем предписаниям по процедурам управления (40%-формализованные и неформализованные положения). Складывается, таким образом, достаточно благоприятная ситуация, так как применяемые технические предписания более многочисленны и образуют фундамент для адекватной профессиональной деятельности.

Подготовленные французским экспертом рекомендации позволят лаборатории совместно с командой проекта ускорить процесс совершенствования деятельности и системы обеспечения качества адаптированного к требованиям норм ISO 17025.

## **Рекомендации**

1. Вопрос признания международных стандартов по сертификации лабораторий аналитического контроля в Украине должен быть инициирован к рассмотрению Министерством охраны окружающей природной среды.
2. Было бы полезно усовершенствовать многоуровневую систему для лабораторий экологического анализа, используя опыт стран Европы или Северной Америки. В случае принятия политики 3-х уровневой организации лабораторий необходимо предпринять меры, чтобы расширить сеть частных и ведомственных лабораторий – лабораторий 1-го уровня.
3. Сосредоточить инвестиции Госуправления экоресурсов на центральной лаборатории в г. Донецке. Инвестиции могут достигать 500 000 € и распределяться по годам. Параллельно, необходимо готовиться к внедрению системы управления качеством, которая бы удовлетворяла требованиям стандарта ISO 17025.
4. Требуется решения вопрос создания системы доставки отобранных проб, обеспечивающей транспортировку любой пробы для анализа в централизованные лаборатории на следующий день (возможно, частной лабораторией).